

С.В. Гапонов

Управление ФСКН России
по Красноярскому краю

***ТЕНДЕНЦИИ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ
И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ПРАВОНАРУШЕНИЯМ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА
НАРКОТИКОВ***

Проводимые в Красноярском крае органами власти, местного самоуправления, федеральными органами исполнительной власти антинаркотические мероприятия, в том числе по борьбе с наркопреступностью, направлены на выполнение задач, определенных Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации,¹ и дают положительные результаты.

Так, уже не первый год имеет место снижение наркотизации населения Красноярского края (2007 г. – 12587, 2008 г. – 12212, 2009 г. – 11827, 2010 г. – 10779) и, хотя общий уровень пока на 12% превышает среднероссийский, только за 2011 г. количество лиц, состоящих на наркологическом учете, снизилось почти на 10%.

Вместе с тем на фоне регистрируемого органами здравоохранения улучшения ситуации с наркотизацией населения число наркопотребителей, привлеченных к административной ответственности, за последние 4 года выросло более чем вдвое (2008 г. – 1157, 2009 г. – 1455, 2010 г. – 1762, 2011 г. – 2341), при этом на учете состояли менее 9% лиц из числа задержанных в состоянии наркоопьянения.

Очевидно, что действующая система наркологического учета не дает представления о реальном состоянии наркотизации населения Красноярского края и не позволяет аргументированно говорить о масштабном снижении спроса на наркотики, что требует выработки новых научно-методических подходов в исследовании данной проблематики с целью определения ключевых критериев в работе по лечению, реабилитации и ресоциализации наркобольных.

Фактический рост числа наркопотребителей свидетельствует о необходимости создания целостной системы учета, профилактики немедицинского потребления наркотиков и реабилитации наркозависимых, ресоциализации прошедших лечение от

наркомании лиц, а также ускорения строительства и ввода в эксплуатацию в г. Красноярске наркологического центра. Решению этих задач должна послужить разработка краевой целевой антинаркотической программы на 2013–2015 гг.², подкрепленная необходимым финансированием.

Территориями с достаточно высоким уровнем наркотизации в крае по-прежнему остаются крупные промышленные города – Норильск, Красноярск, Ачинск, Канск, Минусинск, Сосноборск, Дивногорск, ЗАТО г. Железногорск и г. Зеленогорск, а также Ачинский, Иланский, Кежемский и Минусинский районы.

Складывающаяся наркоситуация продолжает оказывать негативное влияние на криминогенную обстановку в целом. Так, в 2011 г. в крае зарегистрированы 63087 преступлений, из которых 9,3% (5883) составляют преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков; сотрудниками Управления ФСКН России по Красноярскому краю (далее – Управление) выявлены 2450 наркопреступлений, из них 1982 тяжких и особо тяжких (48% от общего количества по краю), 1371 преступление, связанное со сбытом наркотиков (50% от общекраевого показателя). Правоохранительными органами края изъяты 785 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, из них Управлением – 452 кг, в том числе 35,8 кг героина, 55 кг гашиша и гашишного масла, 299 кг марихуаны, 16,2 кг маковой соломы.

Во исполнение решений краевой Антинаркотической комиссии, направленных на пресечение деятельности устойчивых преступных формирований, в 2011 г. Управлением выявлены и расследованы 268 преступлений, совершенных в группе по предварительному сговору, организованной группе (84% от расследованных в целом по краю), выявлены 43 наркопреступления, совершенных участниками пяти организованных преступных групп, входящих в наркосообщество. В октябре 2011 г. Управлением ФСКН России в г. Канске возбуждено уголовное дело в отношении 19 участников преступного сообщества, имеющих межрегиональные связи, занимавшихся распространением наркотиков на территории Красноярского края и Иркутской области.

Доставка наркотиков в край осуществляется по нескольким основным направлениям: южное – основной путь доставки наркотиков проходит по федеральной автомобильной трассе М-54, которая связывает населенные пункты Красноярск, Абакан, Ми-

нусинск, Кызыл; западное – по федеральной автомобильной трассе М-53, проходящей через крупные населенные пункты Боготол, Ачинск, Красноярск, Канск, а также по Транссибирской железнодорожной магистрали и через аэропорты Красноярска, Норильска. Героин и другие наркотические средства опийной группы поступают в регион в основном из Таджикистана и Узбекистана. Значительные объемы гашиша в край завозятся из Республики Тыва. Наркотики синтетической группы в большинстве случаев поступают из городов Москва и Санкт-Петербург.

Предпринимаются попытки наладить постоянно действующие каналы поставки наркотиков из южных районов в северные, преимущественно в Норильский промышленный район – через аэропорт Емельяново в аэропорт Алыкель, а также по реке Енисей в период навигации.

Выявление фактов преступной деятельности наркогрупп, специализирующихся на устойчивых поставках наркотиков, в Управлении ведется путем аналитической работы с использованием самостоятельно разработанной методики «Северный завоз». Вместе с тем считаем целесообразным в рамках дальнейшего сотрудничества с Сибирским юридическим институтом ФСКН России проработать другие подходы по выявлению наркоперевозчиков в пассажиропотоке и грузоперевозках, в том числе с использованием возможностей Центра анализа северо-восточного наркотрафика УСФО ГАК.

Снижение предложения наркотиков невозможно без четкого взаимодействия силовых структур края, организации взаимного обмена оперативной и иной информацией, в том числе на Координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов при губернаторе и при прокуроре края. Совместно реализовывались планы межведомственных оперативно-профилактических операций «Канал», «Трасса», «Север», «Мак» и ряд других. Так, в апреле 2011 г. Управлением ФСКН России по Красноярскому краю совместно с Красноярской таможней пресечен факт контрабанды железнодорожным транспортом членами таджикской организованной преступной группы 17,2 кг гашиша и 2,8 кг героина, замаскированных под овощи. В ходе операции «Мак» уничтожено свыше 1000 очагов дикорастущей конопли площадью около 5 тыс. гектаров, общей массой порядка 88 тыс. т.

Проводимая правоохранительными органами работа по перекрытию каналов поставки традиционных для региона героина и гашиша повлекла существенное изменение оперативной обстановки в Красноярском крае. Объемы изымаемых из незаконного оборота наркотических средств свидетельствуют о наметившейся в большинстве городов и районов края тенденции вытеснения героина и наркотиков растительного происхождения синтетическими, преимущественно каннабиноидной и амфетаминовой групп. Причем относительная доступность компонентов и прекурсоров для их выработки, а также активное использование почтовых (в том числе международных) отправок для получения как составляющих, так и готовых наркотических средств создают серьезные предпосылки дальнейшего активного распространения на наркорынке края различных видов синтетических наркотиков.

В целом по краю за 2011 г. объемы изымаемых правоохранительными органами синтетических наркотиков с учетом амфетаминовой группы возросли более чем в 6 раз и составили 24,6 кг (2010 г. – 3,8 кг). По объему изъятого из незаконного оборота амфетамина прирост еще более значителен – 12,4 кг (2010 г. – 137 г). Из западной части страны в край поставляется как сам амфетамин, так и прекурсоры для его изготовления в создаваемых местных нарколабораториях, 4 из которых в 2011 г. ликвидированы сотрудниками Управления.

Актуальной проблемой стало появление на рынке новых аналогов синтетических наркотических средств каннабиноидной группы, еще не входящих в перечень подконтрольных препаратов в Российской Федерации.

Вместе с тем в результате активной наступательной работы правоохранительных органов, своевременно принятой нормативно-правовой базы незаконная реализация курительных смесей, содержащих синтетические каннабиноиды, не получила широкого распространения в крае. В 2011 г. из незаконного оборота изъято 73 г наркосодержащих курительных смесей (в 16 раз меньше, чем в 2010 г.), выявлены 40 фактов их пересылки почтовыми отправлениями.

Наблюдается переход значительной части наркозависимых к потреблению такого более доступного наркотика, как дезоморфин. Количество изъятого правоохранительными органами края этого вида наркотического средства ежегодно возрастает в разы. Так, в 2011 г. изъято 2,5 кг дезоморфина, что в 14 раз превышает результаты 2010 г.

Наиболее показательна в этом отношении криминогенная обстановка, складывающаяся на территории г. Норильска, в котором на распространение наркомании влияют такие факторы, как увеличивающийся миграционный поток, в том числе выходцев из Средней Азии и республик Кавказа (доминируют граждане Азербайджана, которых в 2009–2011 гг. прибыло около 3,5 тыс. человек), высокий уровень доходов населения в совокупности с изолированностью от других населенных пунктов и северными климатическими условиями.

В ноябре 2011 г. в соответствии с утвержденным директором ФСКН России Планом мероприятий организационного и оперативно-розыскного характера, направленным на стабилизацию наркоситуации в г. Норильске, совместно с сотрудниками 2 Департамента ФСКН России и Управлений ФСКН России по Алтайскому краю, Новосибирской, Тюменской и Свердловской областям проведен комплекс мероприятий по пресечению деятельности дезоморфиновых наркопритонов. В результате принятых мер возбуждены 38 уголовных дел, из которых 17 – в отношении притоносодержателей, в том числе 2 дела – по ч. 2 ст. 232 УК РФ. Проверены 40 адресов, где согласно оперативной информации действовали притоны, задержаны 65 лиц, из которых 47 привлечены к административной ответственности по ст. 6.9 КоАП РФ.

В целом Управлением наращивались усилия по пресечению притоносодержательства, оказывающего значительное влияние на уровень наркотизации населения. Правоохранительными органами в крае в 2011 г. ликвидированы 338 наркопритонов, из них Управлением – 224 (66% от общего числа), что в 2 раза больше, чем в 2010 г. Выявлены 1405 сопутствующих административных правонарушений, отнесенных к компетенции органов наркоконтроля, что на 25% больше, чем в 2010 г.

Однако сложившаяся в Красноярском крае судебная практика в отношении наркопреступников вызывает обеспокоенность. Так, анализ приговоров в отношении притоносодержателей показывает, что только 38% из них осуждены к реальному лишению свободы, и это в основном те, кто были судимы ранее, либо деяние, предусмотренное ст.232 УК РФ, совершено в совокупности с другими, более тяжкими составами преступлений. К остальным применена условная мера наказания, при этом более 81% были ранее судимы.

В результате в период отбывания условного срока наказания подавляющее большинство осужденных продолжают совершать наркопреступления, что вызывает значительный негативный общественный резонанс. Сбытчики наркотиков (без учета тех наркоманов, кто оказывает содействие в сбыте за очередную дозу для себя) – это «серийные убийцы», в первую очередь молодежи, и отношение к ним у общества, у власти должно быть соответствующим.

В 2011 г. Управлением к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, привлечены 1174 человек, из них 174 задержаны в состоянии наркотического опьянения (в 2 раза выше результатов 2010 г.).

Сохраняющиеся остаточные кризисные явления в экономике, неостребованность на рынке труда способствуют вовлечению в сферу незаконного оборота наркотиков значительного числа безработных и ранее судимых. Так, 63% от общего количества лиц, избранных в совершении наркопреступлений, – без определенного рода занятий, 43% – ранее судимые. В настоящее время в исправительных учреждениях края отбывают наказание 5477 лиц, осужденных за незаконный оборот наркотиков, с диагнозом «наркомания» – 2444.

Доля наркопреступников, отбывающих наказание в учреждениях ГУФСИН края, в общей массе осужденных увеличилась по сравнению с 2010 г. с 17% до 20%. Большинство из них подают ходатайства об условно-досрочном освобождении. И наличие возражений ГУФСИН и других правоохранительных органов в отношении значительной части условно-досрочно освобождаемых (более 80% в 2011г., 36% в 2010 г.) судами не учитывается.

Приведем лишь один пример. Гражданин Таджикистана Ш. был осужден в 2000 г. в г. Москве к 14 годам лишения свободы за поставки и сбыт крупных партий наркотиков; в период отбывания наказания в Красноярском крае сумел в 2004 г. в краевом суде добиться уменьшения срока наказания до 7,5 лет. Через 8 месяцев был условно-досрочно освобожден и выехал г. Москву, затем в Таджикистан. Через некоторое время вернулся в Красноярский край, в г. Канске легализовался и продолжил преступный промысел. В ноябре 2011 г. был задержан за контрабанду почти 600 г высококонцентрированного героина, предназначавшегося

для поставки в г. Норильск. Таким образом, на наркорынок Заполярья могло попасть более 30 тысяч разовых доз наркотика.

Этот пример хорошо иллюстрирует и другую проблему, связанную со значительным негативным влиянием на наркоситуацию мигрантов из наркоопасных стран Средней Азии и Закавказья. Так, по сведениям УФМС России по Красноярскому краю, в регионе официально зарегистрированы по месту жительства 6624 иностранных гражданина. Наибольшее количество этих лиц являются выходцами из Таджикистана – 2018 (31%), Азербайджана – 1479 (22%), причем они же проявляют наибольшую активность в оптовом наркобизнесе (на долю граждан республик Таджикистан и Азербайджан приходится более 60% из числа привлеченных к уголовной ответственности в 2011 г. иностранных граждан). Вообще же в 2011 г. за совершение наркопреступлений сотрудниками Управления ФСКН России по Красноярскому краю задержаны 55 выходцев из стран СНГ (среднеазиатского и закавказского регионов), у которых изъяты 77% героина и 60% гашиша от общих объемов, изъятых в крае. Только по уголовным делам, возбужденным Управлением, доля героина, изъятого всего у 8-ми граждан наркоопасных стран, составила 61% (22 кг) от общей массы.

Анализ развития наркоситуации свидетельствует о стремлении организованных преступных структур к контрабандному ввозу наркотиков на территорию края. Силами Управления ФСКН России по Красноярскому краю в прошедшем году расследованы 7 фактов контрабандного ввоза наркотиков на территорию края. При содействии Красноярской таможни в аэропорту «Емельяново» пресечены 5 попыток провоза наркотиков внутриполостным способом гражданами Республики Таджикистан с изъятием более 1,5 кг высококачественного героина и 300 г гашиша.

В связи с указанным считаем целесообразным активизировать работу по разработке предложений по совершенствованию законодательства в сфере миграционного контроля, в том числе в части сбора материалов для принятия решений о нежелательности пребывания отдельных иностранных граждан на территории России.

Не ослабевает активность в сфере незаконного оборота наркотиков со стороны представителей цыганской народности. В 2011 г. к уголовной ответственности за совершение наркопре-

ступлений привлечены 78 цыган, из них 53 женщины, участвовавшие непосредственно в сбыте наркотиков (при этом вовлеченные в наркооборот 5 несовершеннолетних), у которых изъято 4,4 кг героина, 380 г гашиша и 200 г опия.

Требуется выработка новых подходов к решению данной проблемы с тем, чтобы качественно усилить роль компетентных органов в контроле за соблюдением прав ребенка, и в первую очередь в цыганских семьях, для которых наркоторговля стала семейным бизнесом, а дети используются при проведении наркоделок.

Негативное влияние на наркообстановку в крае оказывает близость к Республике Тыва, являющейся основным источником поступления гашиша. Каналы распространения этого наркотика проходят через Красноярский край, далее транзитом в Иркутскую и Кемеровскую области. В 2011 г. в крае задержаны 25 жителей Тывы, у которых изъято 12,6 кг гашиша (на 29% больше, чем в 2010 г.).

С целью ликвидации местной наркосырьевой базы (в рамках краевой целевой программы) в ходе реализации запланированных мероприятий уничтожены более 1000 очагов дикорастущей конопли общей площадью 4,8 тыс. га (на 27% больше, чем в 2010 г.). Однако значимо повысить эффективность уничтожения местной наркосырьевой базы возможно только с задействованием имеющегося научного потенциала в целях определения агротехнических технологий, позволяющих минимизировать количество конопли с высоким содержанием тетрагидроканнабинола.

По отдельному направлению оперативно-служебной деятельности обеспечивалась организация контроля за легальным наркооборотом (ЛОН). Так, в крае зарегистрированы 146 юридических лиц, имеющих лицензии на виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, из них 10 – федеральных, 14 – краевых, 110 – муниципальных и 12 иных. В их число входят 134 лечебно-профилактических и 12 аптечных учреждений, а также 26 юридических лиц, имеющих лицензии с правом на уничтожение наркотических средств и психотропных веществ; на территории края расположены 416 объектов, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется оборот наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и

сильнодействующих веществ. Оборот наркотических средств и психотропных веществ осуществляют 145 объектов, сильнодействующих веществ – 212 объектов, прекурсоров – 59 объектов. Помимо организаций, осуществляющих деятельность, связанную с оказанием фармацевтических услуг и услуг в сфере здравоохранения, на территории оперативного обслуживания Управления расположены 34 крупных предприятия, использующих в производственном цикле прекурсоры.

В 2011 г. проведены 275 проверок объектов, на которых осуществляется легальный оборот наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. По их результатам вынесены 21 предписание об устранении нарушений законодательства, составлены 9 протоколов об административных правонарушениях.

В 2011 г. по линии ЛОН выявлены 160 преступлений, из них 130 связаны с незаконным оборотом сильнодействующих веществ. В 23 случаях предметом преступного посягательства являлись поддельные рецепты, с помощью которых совершался их незаконный сбыт. Из незаконного оборота изъято около 28,5 кг сильнодействующих веществ (в 2010 г. – 18,4 кг). По результатам документирования противоправной деятельности в отношении работников медицинских учреждений возбуждены 36 уголовных дел, что позволяет говорить об эффективности принятых мер по упорядочиванию оборота наркотических и сильнодействующих медицинских препаратов и как следствие – об отсутствии в крае массовых и систематических нарушений в данной сфере.

В целях предупреждения немедицинского потребления наркотиков Управлением ФСКН России по Красноярскому краю с привлечением других субъектов профилактики проведены свыше 1100 антинаркотических мероприятий (в которых приняли участие более 120 тысяч человек, причем 75% из них – подростки и молодежь), в том числе в рамках профилактических акций «Неприкосновенный запас – дети Отчизны», «Призывник» и «Летний лагерь – территория здоровья», месячника, приуроченного к Международному дню борьбы с наркоманией.

Вместе с тем, несмотря на реализацию в крае антинаркотической программы, финансирование профилактических мероприятий не охватывает в полном объеме все органы, учреждения, общественные организации, осуществляющие такую дея-